

COPIE



PRÉFET DE LOIR-ET-CHER

Direction Régionale de l'Environnement,
de l'Aménagement et du Logement

Blois, le 9 novembre 2016

Unité départementale du Loir-et-Cher

SARL SABLIERE PLOUX Frères

Route d'Amboise

37210 NOIZAY

Demande de prorogation de l'autorisation d'exploiter et
de modifications des conditions de remise en état de la
carrière de Courbouzon et de Saint-Laurent-Nouan.

Rapport de l'Inspection des Installations Classées

à

Monsieur le Préfet de Loir-et-Cher

(Préfecture / BEAT)

Copies : DREAL Centre (SEIR)

Pièces jointes : Projet d'arrêté préfectoral de prescriptions complémentaires

I. OBJET DU RAPPORT

Par demande du 20 septembre 2016, M agissant en qualité de co-gérant de la SARL SABLIERE PLOUX Frères, a sollicité auprès de Monsieur le Préfet de Loir-et-Cher une prorogation de l'autorisation d'exploiter la carrière de sables et graviers alluvionnaires sise sur le territoire des communes de Suèvres et de Courbouzon, ainsi qu'une modification des conditions de remise en état de cette carrière.

Le présent rapport a pour objet de présenter les demandes de l'exploitant, et de proposer la suite administrative qu'il convient de leur réserver en application des dispositions réglementaires issues du code de l'environnement.

II. SITUATION ADMINISTRATIVE DE LA CARRIÈRE

La carrière de sables et graviers alluvionnaires exploitée par la société SABLIERE PLOUX Frères, dans le lit endigué de la Loire sur le territoire des communes de SAINT-LAURENT-NOUAN et de COURBOUZON, est en dernier lieu autorisée par les dispositions de l'arrêté préfectoral n°2004.300.9 du 26 octobre 2004 modifié, jusqu'au 25 septembre 2020.

L'emprise autorisée porte sur une surface totale de 32 ha 99 a 11 ca.

La production maximale autorisée est de 135 000 tonnes par an avec une moyenne de 120 000 tonnes par an.

Eu égard à la nomenclature des installations classées les installations relèvent du régime de l'autorisation pour la rubrique 2510.1 (exploitation de carrières) et du régime de la déclaration pour la rubrique 2515.1c (Installation de traitement des matériaux). Une demande du bénéfice de l'antériorité pour le régime de l'enregistrement de la rubrique 2517.2 (station de transit) a été déposée par l'exploitant. Ce dernier point est en cours d'examen par le service de l'inspection des installations classées.

À noter par ailleurs que la partie de la carrière située sur le domaine public fluvial du territoire de la commune de COURBOUZON au lieu-dit « Les Bordes », a fait l'objet d'une cessation d'activité (à l'exception du secteur abritant l'installation de traitement des matériaux et les voies de circulation des engins), actée par un procès-verbal de récolement en date du 22 janvier 2003.

III. DEMANDE DE LA SARL SABLIERE PLOUX Frères

La demande de la SARL SABLIERE PLOUX Frères porte sur :

- Une prorogation de 36 mois de l'autorisation d'exploiter, soit jusqu'au 25 septembre 2023 ;
- Des modifications à la remise en état du secteur de « L'île de Nouan » pour répondre à une demande de la DREAL exprimée lors de l'instruction du renouvellement et de l'extension de la carrière voisine exploitée par la société SMVL, dans laquelle la SABLIERE PLOUX Frères est partie prenante.

III.1 Prorogation de l'autorisation de 36 mois :

Sur la période 2001-2015 la production moyenne a été de 84 440 tonnes (à comparer à une moyenne autorisée de 120 000 tonnes) et la production maximale de 106 715 tonnes en 2006 (à comparer à un maximum initialement autorisé de 150 000 tonnes).

Aussi, en considération de ces données qui traduisent une faible exploitation de la carrière qui s'est accrue depuis les 5 dernières années (production moyenne 2010-2015 de 66 000 tonnes /an), notamment du fait d'une mauvaise conjoncture économique, l'exploitant indique qu'il ne pourra pas extraire l'ensemble du gisement restant, évalué au 1^{er} juin 2016 à 300 000 tonnes, avant l'échéance qui lui est fixée au 25 décembre 2019 (l'extraction des matériaux commercialisables doit être arrêtée 9 mois avant l'échéance de l'autorisation) par les dispositions de son arrêté préfectoral d'autorisation.

Il justifie sa demande en précisant en particulier : « Afin de réaliser l'extraction dans les temps impartis par l'arrêté actuel, la production devrait augmenter, dès à présent, pour atteindre près de 100 000 tonnes par an, à comparer avec le rythme de 66 000 tonnes ces dernières années. Cette situation serait irrationnelle tant du fait du contexte actuel du marché des granulats que de la vive volonté des pouvoirs publics comme des entreprises de n'utiliser les granulats de très grande qualité de la Loire pour des usages nobles exclusivement ».

En corollaire à sa demande l'exploitant indique que la production maximale annuelle sera de 100 000 tonnes par an en lieu et place des 135 000 tonnes par an actuellement.

III.2 Modifications de la remise en état du secteur de « L'île de Nouan »

La demande de la société SABLIERE PLOUX Frères permet de répondre en partie à un engagement qu'elle a pris en 2015 dans le cadre de l'instruction du dossier de demande de renouvellement et d'extension de la carrière voisine exploitée par la société SMVL sur le territoire des communes de Sèvres et de Courbouzon, demande aujourd'hui aboutie dans laquelle la société SABLIERE PLOUX Frères était, et est toujours partie prenante.

La demande d'autorisation de la carrière précitée étant, tout comme la carrière de la SABLIERE PLOUX Frères, située dans un secteur classé au patrimoine mondial de l'humanité par l'UNESCO, le service paysage de la DREAL a, lors de l'instruction de cette demande, émis un avis favorable sous réserve de la mise en œuvre par la société SABLIERE PLOUX Frères de mesures de requalification de sa carrière (dont le réaménagement déjà réalisé n'était pas jugé satisfaisant par ce service), dans l'objectif de ne pas aggraver l'impact cumulé des carrières sur la VUE (valeur universelle exceptionnelle) du secteur.

Les mesures de requalifications demandées portaient tant sur le secteur des « Bordes », commune de COURBOUZON, que sur celui de « L'île de Nouan » commune de SAINT-LAURENT-NOUAN.

Le secteur situé au lieu-dit « Les Bordes » ayant fait l'objet d'un procès-verbal de récolement, et appartenant au domaine public fluvial, la mise en œuvre des mesures demandées s'avère délicate et nécessite une réflexion approfondie exploitant / administration, c'est pourquoi elles ne sont visées par la demande de la société SABLIERE PLOUX Frères.

Concernant le secteur lieu-dit « L'île de Nouan » la société SABLIERE PLOUX Frère a prévu :

- L'arasement sous le niveau de l'eau de l'îlot résiduel qui était prévu au milieu du plan d'eau ;
- La suppression du redan (légère avancée) qui devait être conservé au niveau de la jonction entre les 2 plans d'eau.

Concernant le remodelage du secteur Est qui faisait partie des mesures de requalification demandées, le nouveau plan de réaménagement proposé est pour ce secteur, très proche de la situation imposée par l'arrêté de 2004 qui n'est pas aujourd'hui complètement respectée. En particulier, l'extrémité Nord-Est du plan d'eau présente une forme beaucoup trop angulaire.

Le simple respect des dispositions réglementaires actuelles et futures (proposition d'arrêté jointe) prévues pour le contour du secteur Nord-Est du plan d'eau permettra de répondre aux mesures de requalification demandées.

IV – IMPACTS POTENTIELS DES MODIFICATIONS ENVISAGÉES :

Le tableau ci-dessous présente les impacts potentiels des modifications sollicitées, tels qu'ils ont été analysés par l'exploitant :

Impact	Effets potentiels
Eaux superficielles et souterraines.	Les modifications sollicitées n'engendrent aucun impact dans le process actuel. La modification de la remise en état (arasement d'un îlot d'environ 1000 m ² de surface à comparer à la surface du plan d'eau proche de 30 ha) est mineure et n'est pas de nature à modifier le régime des eaux tant superficielles que souterraines.
Risques d'inondation	Le réaménagement étant coordonné à l'exploitation, la prolongation de l'autorisation n'engendrera aucun stockage supplémentaire pouvant entraver les crues. Les prescriptions de l'arrêté préfectoral du 30 novembre 2007 spécifique aux risques d'inondation seront scrupuleusement respectées.
Milieux naturels	La prolongation est sans effet sur les milieux naturels. La surface en chantier est très limitée (inférieure à 3 ha) et le réaménagement est coordonné. La modification de la remise en état (suppression de l'îlot) pourrait avoir un impact sur l'avifaune recherchant des sols nus isolés pour nicher (sternes, ..). Néanmoins, les milieux ligériens voisins présentent de larges possibilités de substitution.
Paysage	La sablière de COURBOUZON est discrète et protégée par de nombreux écrans boisés. Aucun stockage supplémentaire n'étant prévu pendant le temps de la prolongation, la perception visuelle ne sera pas modifiée. La suppression de l'îlot, après exécution de la remise en état définitive du site assurera une meilleure insertion paysagère du plan d'eau dans l'espace ligérien classé au patrimoine UNESCO.
Poussières - Bruit	L'extraction réalisée en eau et le traitement par voie humide limitent les enjeux d'envol de poussières. Par ailleurs, en cas de besoin, les pistes seront humidifiées.
Transport	Le transport des matériaux jusqu'à l'installation de traitement des matériaux sera inchangé (utilisation de dumpers).

	<p>L'accès à l'installation sera en tous points identique.</p> <p>La modification sollicitée aura un effet bénéfique sur le transport dans la mesure où, en l'absence de prolongation de durée, l'exploitation connaîtrait une augmentation de volume générant un important surcroît de trafic.</p> <p>La prolongation de l'autorisation d'exploitation préservera un niveau de trafic faible, sur un nombre d'années supplémentaires faible.</p>
--	---

Concernant les garanties financières, l'exploitant a proposé un nouveau calcul des garanties financières. Ces garanties à constituer jusqu'à la nouvelle échéance d'autorisation sont reprises dans la proposition d'arrêté jointe au présent rapport.

V. MAITRISE FONCIERE DES TERRAINS CONCERNES PAR LA DEMANDE DE PROROGATION.

La société SABLIERE PLOUX Frères détient, sur la commune de SAINT-LAURENT-NOUAN, la maîtrise foncière par propriété pour la parcelle cadastrée section AB n°7, et par convention (renouvelée le 27 septembre 2016) avec M et Mme [] pour la parcelle cadastrée section AB n°6.

Sur le territoire de la commune de COURBOUZON, l'installation de traitement des matériaux et la piste d'accès au secteur de l'île de Nouan (exclues du procès verbal de récolement du 22 janvier 2003) continuent à être utilisées et sont situées sur l'emprise du domaine public fluvial.

Pour l'occupation de cette emprise la société PLOUX Frères dispose d'une autorisation temporaire d'occupation (ATO) dont le dernier renouvellement est signé (par le DDT 41 par délégation du préfet) du 28 janvier 2011, et couvre la période du 1^{er} janvier 2011 au 31 décembre 2019.

L'ATO précitée ne couvrant pas la durée de la prorogation sollicitée (arrive à échéance environ 9 mois avant la fin de l'autorisation actuelle d'exploiter), la société PLOUX Frères a pris l'attache de la DDT 41 pour obtenir une prorogation de l'ATO.

D'après les échanges que la société SABLIERE PLOUX frères a eu avec la DDT 41 (téléphoniques et par courriels dont l'inspection des installations classées a été mise en copie), il n'y a pas d'opposition à la prorogation de la convention d'occupation du domaine public fluvial jusqu'au 25/09/2023.

VI. AVIS DU MAIRE ET DU PROPRIETAIRE DES TERRAINS SUR LA DEMANDE DE MODIFICATION DE LA REMISE EN ETAT

VI.1 Avis des propriétaires des terrains :

La société SABLIERE PLOUX Frères détient, sur la commune de SAINT-LAURENT-NOUAN, la maîtrise foncière par propriété pour la parcelle cadastrée section AB n°7, son avis sur les modifications de la remise du secteur de « l'île de Noaun » n'est de fait pas nécessaire.

Concernant M et Mme BESNARD, propriétaires de la parcelle cadastrée section AB n°6 commune de SAINT-LAURENT-NOUAN, la SABLIERE PLOUX Frères précise dans son dossier que : « En fin d'exploitation, la Société PLOUX Frères détient une promesse de vente de M et Mme [] et deviendra propriétaire de l'ensemble des emprises concernées, ce qui avalise le plan de réaménagement final tel que sollicité dans le présent dossier au titre des avis des propriétaires ».

IV.2 Avis du maire de la commune de SAINT-LAURENT-NOUAN

Par un courrier en date du 19 octobre 2016, Monsieur le maire de la commune de SAINT-LAURENT-NOUAN a précisé émettre : « un avis favorable en vertu de l'article R.512-6 alinéa 7 du code de l'environnement, à la remise en état de la carrière Sablière PLOUX Frères de Saint Laurent Nouan / Courbouzon, telle que prévue dans le dossier de modification des conditions d'exploitation de septembre 2016 ».

V. AVIS DU SERVICE INSTRUCTEUR

Au niveau réglementaire, les demandes de la société SABLIERE PLOUX Frères portant d'une part, sur une modification de la remise en état de la carrière sise au lieu-dit « L'île de Nouan » sur le territoire de la commune de SAINT LAURENT NOUIAN et, d'autre part, sur une prorogation de 3 années de l'autorisation d'exploiter cette carrière, ne sont pas considérées comme substantielles au sens du code de l'environnement.

En effet, la demande de prorogation entre dans le cadre des dispositions de la circulaire ministérielle du 14/05/2012 relative à l'appréciation des modifications substantielles au titre de l'article R.512-33 du code de l'environnement. Le point f) « *Prolongation de la durée de fonctionnement* » du III « *Examen au cas par cas de la modification* » de cette circulaire dispose en effet que :

« Pour les installations faisant l'objet d'une autorisation pour une durée limitée, le renouvellement de l'autorisation doit faire l'objet d'une nouvelle demande d'autorisation conformément aux dispositions de l'article R.512-36 du code de l'environnement. »

Toutefois pour des installations de stockage de déchets ou des carrières, on pourra considérer au cas par cas qu'une légère prolongation de la durée d'exploitation dans la limite de la capacité totale de stockage de déchets ou d'extraction de matériaux autorisée n'est pas un renouvellement et ne constitue pas une modification substantielle, dans la mesure où les impacts du fonctionnement de l'installation pendant cette prolongation sont compensés par un moindre impact pendant la durée d'autorisation du fait d'un rythme d'exploitation plus faible ».

Concernant les modifications de la remise en état leur impact est plutôt positif. En effet, ces modifications permettent de mettre en œuvre une partie des mesures de requalifications du site demandées par l'administration du fait de sa localisation dans un secteur classé au patrimoine mondial de l'humanité par l'UNESCO.

Dans ces conditions l'inspection des installations classées propose de réserver une suite favorable aux demandes de la société SABLIERE PLOUX Frères.

Concernant le renouvellement de la convention d'occupation du domaine public, l'inspection des installations classées précise qu'il conviendra de veiller à ce que son renouvellement soit officiellement acté avant la signature de l'arrêté préfectoral de prescriptions complémentaires joint.

VI. CONCLUSION

L'inspection des installations classées propose à Monsieur le Préfet de Loir et Cher de réserver une suite favorable à la proposition d'arrêté préfectoral jointe qui permet d'une part, d'accorder à la société SABLIERE PLOUX Frères une prorogation de 3 années de l'autorisation d'exploiter la carrière de sables et graviers située sur le territoire de la commune de SAINT LAURENT NOUIAN au lieu-dit « L'île de Nouan » et, d'autre part, d'autoriser une modification des conditions de remise en état de cette carrière visant à atténuer son impact paysager dans un secteur classé au patrimoine mondial de l'humanité par l'UNESCO.

L'inspection des installations classées propose également que ce rapport et la proposition d'arrêté précité soient respectivement présentés et soumis à l'avis de la CDNPS dans sa formation « Carrières », conformément à l'article R.512-46-22 du Code de l'environnement.

L'inspecteur des installations classées,

Pour le Directeur et par délégation,
Le Chef de l'Unité Départementale de Loir-et-Cher,

